



世界卫生组织

# 2013年世界卫生组织全球烟草流行报告

确保禁止烟草广告、促销和赞助

## 执行概要

健康与活力

**mpower**



© 世界卫生组织, 2013年

版权所有。世界卫生组织出版物可从世卫组织网站 (www.who.int) 获得, 或者自WHO Press, World Health Organization, 20 Avenue Appia, 1211 Geneva 27, Switzerland (电话: +41 22 791 3264; 传真: +41 22 791 4857 电子邮件: bookorders@who.int) 购买。要获得复制许可或翻译世界卫生组织出版物的许可 - 无论是为了出售或非商业性分发, 应通过世卫组织网站http://www.who.int/about/licensing/copyright\_form/en/index.html) 向世界卫生组织出版处提出申请。

本出版物采用的名称和陈述的材料并不代表世界卫生组织对任何国家、领地、城市或地区或其当局的合法地位, 或关于边界或分界线的规定有任何意见。地图上的虚线表示可能尚未完全达成一致的大致边界线。

凡提及某些公司或某些制造商的产品时, 并不意味着它们已为世界卫生组织所认可或推荐, 或比其它未提及的同类公司或产品更好。除差错和疏忽外, 凡专利产品名称均冠以大写字母, 以示区别。

世界卫生组织已采取一切合理的预防措施来核实本出版物中包含的信息。但是, 已出版材料的分发无任何明确或含蓄的保证。解释和使用材料的责任取决于读者。世界卫生组织对于因使用这些材料造成的损失不承担责任。

瑞士印刷

# 概述

《世界卫生组织烟草控制框架公约》确认烟草使用造成重大损害, 并确认迫切需要加以预防。烟草每年造成大约600万人死亡和5000多亿美元的经济损失。若不迅速实施此框架公约, 本世纪将有多达10亿人死于烟草。

烟草使用仍是全球首要的可预防死亡原因, 但实际上已有行之有效的并具成本效益的手段对付致命的烟草流行问题。世卫组织于2008年确定了六项基于证据的最有效减少烟草使用的控烟措施。这些措施称为“MPOWER”系列措施, 对应于《世卫组织烟草控制框架公约》中一项或多项减少烟草需求规定。其具体内

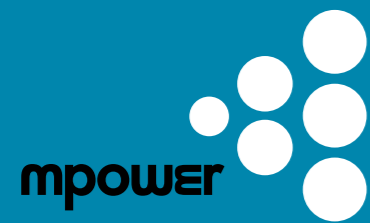
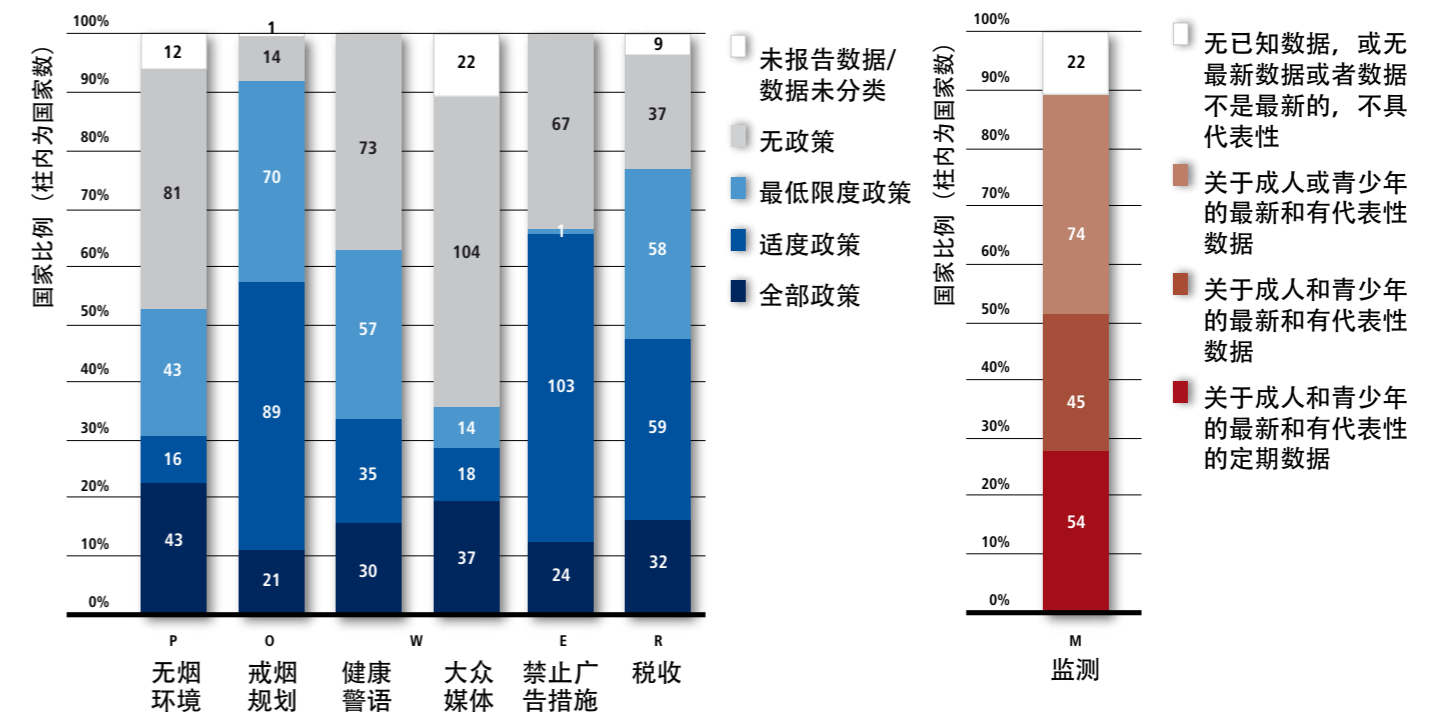
容是: 监测烟草使用与预防政策, 保护人们免受烟草烟雾危害, 提供戒烟帮助, 警示烟草危害, 禁止烟草广告、促销和赞助, 并提高烟税。这些措施向国家提供实际援助, 协助各国根据《世界卫生组织烟草控制框架公约》减少烟草需求, 从而降低相关的疾病、残疾和死亡。今年发表的《2013年世卫组织全球烟草流行报告》是世卫组织第四份系列报告, 详述了不断推进的全球烟草控制工作, 并更新和汇总了各国有关数据。

今年报告的侧重点是全面禁止烟草广告、促销和赞助 (TAPS)。全面禁止烟草广告、

促销和赞助对于减少或消除人们接触烟草宣传是非常有效的。报告全面概述了关于禁止烟草广告、促销和赞助的证据基础以及各国全面禁止和具体禁止情况。

为确保持续改进数据分析和报告, 我们调整了MPOWER措施的各种实现水平, 并尽可能将其与经更新的《世界卫生组织烟草控制框架公约》实施准则保持一致。还重新分析了以前各份报告中的数据, 以更好地反映这些新定义, 并能更直接地比较各年数据。与前些年一样, 在网上 (http://www.who.int/tobacco) 公布了各国较详细的数据。

## 2012年部分选定烟草控制政策的全球状况



mpower

- Monitor 监测烟草使用与预防政策
- Protect 保护人们免受烟草烟雾危害
- Offer 提供戒烟帮助
- Warn 警示烟草危害
- Enforce 确保禁止烟草广告、促销和赞助
- Raise 提高烟税

# 主要调查结果

《2013年世界卫生组织全球烟草流行报告》表明，无论政治体制或收入水平如何，任何国家均可实行有效的烟草控制规划，减少烟草使用。

- 共有23亿多人（占全球人口三分之一）现已获得至少一项最高水平MPOWER措施的保护。近10亿人受到两项或两项以上最高水平措施的保护。
- 自世卫组织发布首份报告以来，又有将近13亿人因国家过去5年中实行的至少一项MPOWER措施而获得保护。
- 创建无烟公共场所和工作场所仍是最常见的最高水平MPOWER措施。2007年至2012年期间，共有32个国家通过了在所有工作场所、公共场所和公共交通工具中全面禁烟规定，向近9亿人提供了保护。自2010年以来，有12个国家和一个地区

（总人口为3.5亿人）通过了全国或全区严厉的无烟法律。

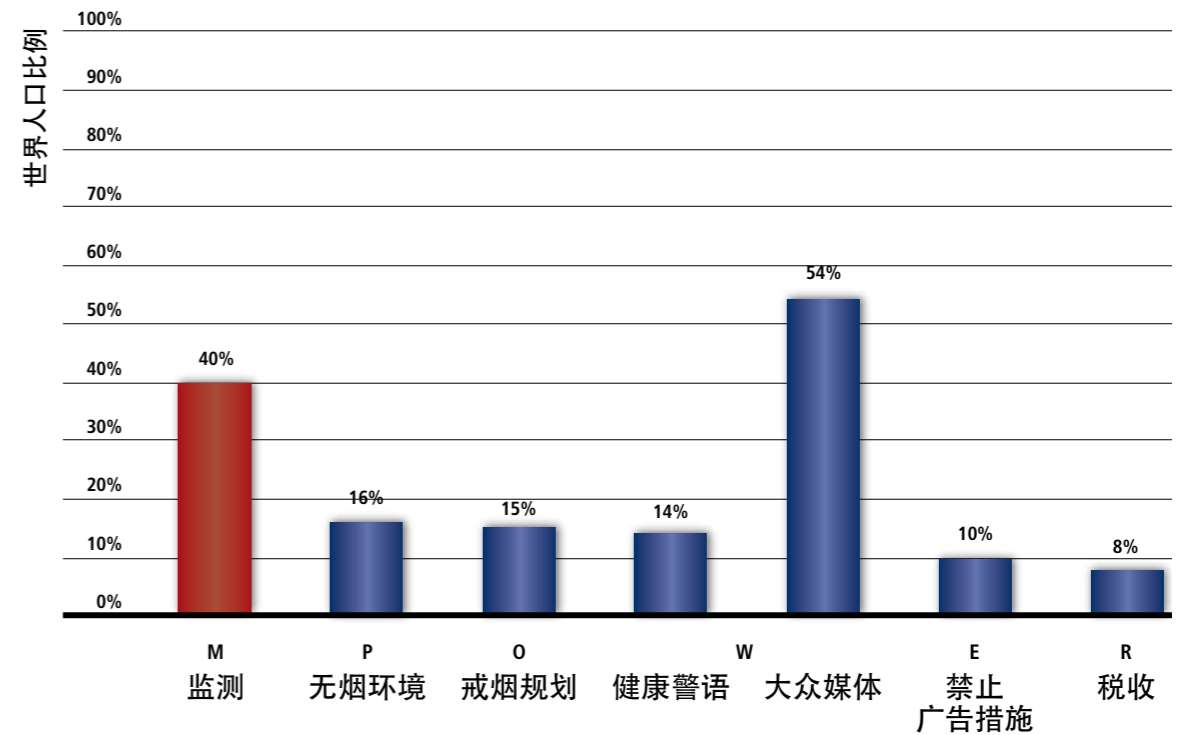
- 过去5年中，9个国家共5亿多人获得适当的戒烟服务。但自2010年以来进展并不大，只有4个国家共8500万人获得戒烟费用报销服务，包括可以免费拨打全国戒烟热线。
- 越来越多的国家在烟草包装上张贴醒目的健康警句。过去5年中，共有20个国家（总人口为6.57亿人）要求张贴醒目警告，其中共有11个国家（2.65亿人）自2010年以来实行这些新规定。
- 约有五分之一的国家（占全球一半以上人口）过去两年期间通过大众媒体开展大规模宣传活动。于2010年首次评估了这些活动。

过去5年来共有16个国家（总人口为5亿多人）全面禁止一切烟草广告、促销和赞助。2010年以来，6个国家（近4亿人）采取了这一最高水平的措施。

- 通过增税调高烟草制品价格仍是最不可能实行的MPOWER措施。过去5年来，只有14个国家和一个地区（总人口为1.66亿人）将税率升至足够高水平，只有6个国家（总人口为2900万人）在过去两年中采取了这一措施。
- 过去5年期间，6个国家（总人口为4.13亿人）建立了配有足够人员的国家烟草控制政府结构。过去两年中，3个国家（总人口为1.5亿人）新建了国家烟草控制规划的管理结构。

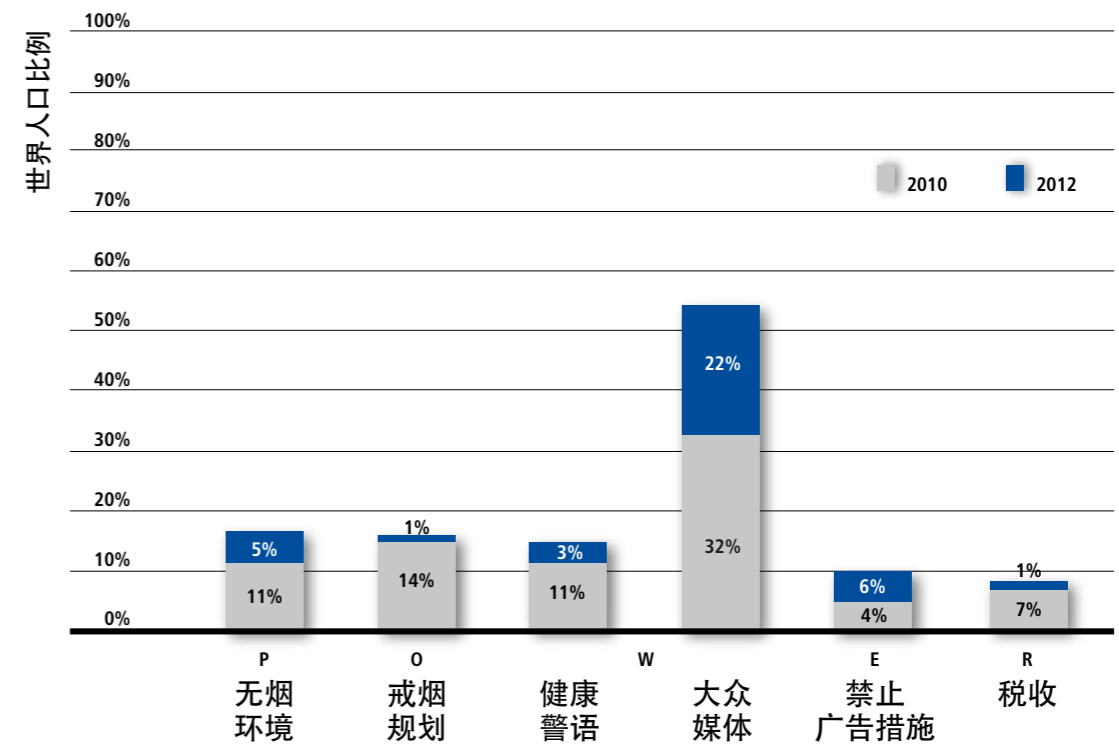


2012年部分选定烟草控制政策所覆盖的世界人口比例



说明：此处描述的烟草控制政策相当于国家层面取得的最佳成就。

2010-2012年期间，部分选定烟草控制政策所覆盖的世界人口比例增长情况



本图没有显示监测数据，原因是2010年至2012年年之间的数据没有可比性。此处描述的烟草控制政策相当于国家层面取得的最佳成就。

# 结论

自从10年前通过《世界卫生组织烟草控制框架公约》以来，已在全球烟草控制领域取得了实质性进展。

自从世卫组织于2008年推出六项根据《世界卫生组织烟草控制框架公约》减少烟草需求的措施以来，成功实行一项或多项最高水平措施的国家数目增加了一倍以上。

今天，大约三分之一全球人口现在受到至少一项最高水平措施（不包括监测措施）的保护。另有30多亿人得益于国家大众媒

体大规模宣传活动。结果，政府协助数以亿计的烟草使用者改善本人和他人健康，使其免受烟草危害，并劝阻数以亿计的非吸烟者不要开始吸烟。但尽管取得这一进展，多数国家在建立有效的烟草控制措施方面仍存在显著差距。

为确保能够进一步扩展最近在烟草控制领域取得的成就，仍有许多工作要做。即使实行全面烟草控制措施的国家数量有所增加，仍有一半以上国家未能采取任何措施向本国人民提供高水平保护。高水平措施的覆盖人群虽

大幅增加，仍有三分之二全球人口未能在任何一个领域获得充分保护，更不用说在所有领域获得充分保护了。

许多国家成功采用减少需求措施，开展了《世界卫生组织烟草控制框架公约》实施能力建设工作，这表明，不论国家规模或收入如何，各国均可有效处理烟草流行问题和挽救生命。为挽救更多生命，应努力加速在各国烟草控制规划中落实《世界卫生组织烟草控制框架公约》的各项规定。



共有23亿多人现已获得至少一项最高水平MPOWER措施的保护

《2013年世卫组织全球烟草流行报告》承蒙彭博慈善基金会提供经费赞助

## 照片

© 世界银行

第2页 - 摄影师: Curt Carnemark

第4页 - 摄影师: Curt Carnemark

设计: Estúdio Infinito

排版: Jean-Claude Fattier

瑞士日内瓦世界卫生组织文件编印服务处印刷



**世界卫生组织**

**20 Avenue Appia  
CH-1211 Geneva 27  
Switzerland  
[www.who.int/tobacco/](http://www.who.int/tobacco/)**